

คำถามที่พบบ่อย (FAQ)

การประเมินการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (GHG) สำหรับการพัฒนาพื้นที่ใหม่

วันที่ 1 พฤศจิกายน 2559

ชื่อเอกสาร	:	คำถามที่พบบ่อย (FAQ) การประเมินการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (GHG) สำหรับการพัฒนาพื้นที่ใหม่
รหัสเอกสาร	:	RSPO-PRO-T04-003 V1.1 THA
ขอบเขต	:	นานาชาติ
ประเภทเอกสาร	:	อื่นๆ
เวอร์ชันวันที่	:	1 พฤศจิกายน 2559
ติดต่อ	:	สำนักงานเลขานุการ RSPO Unit A-37-1, Menara UOA Bangsar, Number 5 Jalan Bangsar Utama 1 Kuala Lumpur 59000, Malaysia

1. แนวทางปฏิบัติในการประเมินการปล่อย GHG ตามกรอบของ RSPO สำหรับการพัฒนาพื้นที่ใหม่มีอะไรบ้าง ?

RSPO ได้จัดทำวิธีการการประเมินการปล่อย GHG ในการพัฒนาพื้นที่ใหม่สำหรับผู้ปลูก ซึ่งมีลักษณะใช้งานง่าย สามารถใช้คำนวณปริมาณการเก็บกักคาร์บอนในพื้นที่ใช้สอยประเภทต่างๆ ที่นำมาใช้ในการปลูกปาล์มน้ำมัน จากแนวทางปฏิบัติในการประเมิน GHG ดังกล่าว ผู้ปลูกจะทราบ 1) ปริมาณการเก็บกักคาร์บอนและปริมาณการปล่อย GHG ที่เปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ใช้สอยประเภทอื่นเพื่อมาปลูกปาล์มน้ำมัน 2) ปริมาณน้ำที่สามารถระบายออกได้ในพื้นที่ป่าพรุ 3) แผนการดำเนินงานในการลดปริมาณการปล่อย GHG ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ปลูกใหม่ ในแนวทางปฏิบัติในการประเมิน GHG นี้ อ้างอิงมาจากคู่มือในการประเมินคาร์บอน ตามกรอบของ RSPO (RSPO Carbon Assessment Tool) เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 ใน RSPO P&C ฉบับปี 2556 และสอดคล้องกับหลักการข้อที่ 7 – การสำรวจดิน การประเมินผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม (SEIA) และการประเมินสิ่งที่มีคุณค่าสูงค่าต่อการอนุรักษ์ (HCV)

2. เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 คืออะไร ?

เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 เป็นข้อกำหนดใหม่ใน RSPO P&C ฉบับปี 2556 ซึ่งกำหนดให้พื้นที่ปลูกใหม่ต้องดำเนินการลดการปล่อย GHG ตัวชี้วัดภายใต้เกณฑ์ข้อกำหนดนี้ ได้แก่ 1) การค้นหาแหล่งที่มาของการปล่อย GHG 2) จำนวนปริมาณคาร์บอนที่ถูกปล่อยออกมาและปริมาณคาร์บอนที่ถูกเก็บกักไว้ 3) การวางแผนดำเนินงานเพื่อลดการปล่อย GHG หมายรวมถึงการหลีกเลี่ยงปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ที่มีการเก็บกักคาร์บอนสูง และมาตรการอื่นๆที่ช่วยเพิ่มการเก็บกักคาร์บอน

3. เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 จะบังคับใช้เมื่อไหร่ ?

นับจากวันนี้จนถึง 31 ธันวาคม 2559 เป็นระยะทดลองใช้งานของเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 โดยหลังวันที่ 31 ธันวาคม 2559 จะบังคับใช้เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 อย่างสมบูรณ์แบบ ดังนั้น รายงานการประเมินการปล่อย GHG จะเป็นหนึ่งในรายงานที่ต้องนำส่งตามแนวทางปฏิบัติสำหรับพื้นที่ปลูกใหม่ (NPP)

ในระหว่างนี้ คณะทำงานด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (ERWG) จะทำการปรับปรุงโปรแกรมการคำนวณ ค่าตัวแปรต่างๆ คำอธิบายการใช้งาน เพื่อให้โปรแกรมสมบูรณ์มากขึ้น ดังนั้น การรายงานการปล่อย GHG ต่อสาธารณชน จะเป็นไปตามความสมัครใจ

ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2558 รายงานการประเมินการปล่อย GHG ฉบับย่อภายใต้เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 ต้องนำส่งให้กับสำนักเลขานุการ RSPO แยกต่างหากจากรายงานอื่นๆ ใน NPP รายงานฉบับนี้จะไม่ถูกเผยแพร่ในเว็บไซต์ของ RSPO อย่างไรก็ตาม รายงานฉบับนี้จำเป็นต้องนำส่งให้กับ ERWG

4. ในระยะการทดลองใช้งาน การปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 เป็นไปตามความสมัครใจหรือไม่ ?

นับตั้งแต่ 1 มกราคม 2558 การปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 นับเป็นภาคบังคับสำหรับพื้นที่ปลูกใหม่ทั้งหมด บริษัทต่างๆ ต้องนำส่งรายงานฉบับย่อให้กับ ERWG ผ่านสำนักเลขานุการ RSPO เพียงแค่การรายงานต่อสาธารณชนยังคงเป็นไปตามความสมัครใจ แต่ภายหลังจากวันที่ 1 มกราคม 2560 เป็นต้นไป การรายงานการประเมินการปล่อย GHG จะต้องเผยแพร่ต่อสาธารณชน พร้อมกับรายงานอื่นใน NPP

5. จำเป็นต้องคำนึงถึงการปล่อย GHG จากการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินในอดีตด้วยหรือไม่ ?

ไม่จำเป็น ให้บริษัทคำนวณแค่การเก็บกักคาร์บอนในพื้นที่ใช้สอยนั้นๆ ก่อนเปลี่ยนมาปลูกปาล์มน้ำมันเท่านั้น อย่าไปสับสนกับเงื่อนไขภายใต้เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.3 ที่กำหนดให้วิเคราะห์เปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน หลังจากปี 2548

6. เกณฑ์ในการบ่งชี้พื้นที่เก็บกักคาร์บอนสูง คืออะไร ?

RSPO ตระหนักถึงความท้าทายในการบ่งชี้พื้นที่เก็บกักคาร์บอนสูง โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึง ความแตกต่างของพื้นที่ตามภูมิภาค ระบบการปกครอง และความต้องการขั้นพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจ

RSPO ไม่มีเกณฑ์บ่งชี้พื้นที่เก็บกักคาร์บอนสูง อย่างไรก็ตาม มีการนิยามพื้นที่ที่เก็บกักคาร์บอนต่ำไว้ในภาคผนวกที่ 2 ภายใต้ RSPO P&C ฉบับปี 2556 พื้นที่ที่เก็บกักคาร์บอนต่ำ คือ พื้นที่ที่มีปริมาณคาร์บอนที่เก็บกัก (ทั้งบนดินและใต้ดิน) เท่ากับหรือน้อยกว่าการเก็บกักคาร์บอนในพื้นที่ปลูกใหม่ภายในหนึ่งรอบการปลูก เช่น พื้นที่ว่างเปล่า

แนวทางปฏิบัติในการประเมินการปล่อย GHG นี้ จัดทำขึ้นสำหรับสมาชิกที่ต้องการคำนวณการเปลี่ยนแปลงการเก็บกักคาร์บอนและปริมาณการปล่อย GHG อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน เมื่อนำเอาผลการประเมินการปล่อยGHG มาพิจารณาพร้อมกับการประเมิน HCV และ SEIA สมาชิกจะสามารถเลือกแนวทางจัดการพื้นที่ปลูกใหม่ได้อย่างเหมาะสม สามารถจัดทำแผนบรรเทาผลกระทบและรายงานการปล่อย GHG สุทธิได้

บริษัทจำเป็นต้องทบทวนข้อดีและข้อเสียในแต่ละแนวทางการจัดการ ได้แก่

- หลีกเลี่ยงพื้นที่ที่มีการเก็บกักคาร์บอนสูง หรือพื้นที่ที่จะมีการปล่อย GHG (หากมีการเปลี่ยนมาปลูกปาล์มน้ำมัน)
- มาตรการต่างๆในการเพิ่มการเก็บกักคาร์บอน เช่น ดูแลรักษาพื้นที่อนุรักษ์ จัดทำพื้นที่กันชนตามแนวตลิ่ง เป็นต้น
- หลีกเลี่ยงพื้นที่ HCV ที่พบในการประเมิน HCV
- หลีกเลี่ยงพื้นที่ป่าพรุ
- การจัดการบางอย่าง เช่น การสร้างถนนเพื่อเข้าถึงพื้นที่ ประเด็นทางเศรษฐกิจและสังคม

ทั้งนี้ บริษัทควรระบุเหตุผลในการเลือกปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่นั้นๆ

7. มีความเชื่อมโยงกันหรือไม่ระหว่าง “การศึกษาพื้นที่เก็บกักคาร์บอนสูง (HCSA) และการส่งเสริมการเก็บกักคาร์บอน (HCS+)” และ “กระบวนการ RSPO” ?

สมาชิกส่วนใหญ่ใน RSPO ได้ให้คำมั่นสัญญาในการดำเนินการ HCS+ และ HCSA โดยผ่านสำนักเลขาธิการ RSPO และสมาชิกของ ERWG แนวทางปฏิบัติในการประเมินการปล่อย GHG ในพื้นที่ปลูกใหม่จะปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันภายหลังระงับทดลองใช้งาน (31 ธันวาคม 2559) เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการรายงานต่อสาธารณชน นับจากวันที่ 1 มกราคม 5260 เป็นต้นไป ในฉบับปรับปรุงล่าสุด การดำเนินการ HCS+ และ HCSA (หรือการดำเนินการร่วมกัน) จะเป็นที่ยอมรับว่าเป็นหนึ่งมาตรการในการประเมินการปล่อย GHG อย่างไรก็ตาม บริษัทยังต้องปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติอื่นๆที่ไม่ได้รวมอยู่ใน HCS+ และ HCSA

8. บริษัทที่เป็นสมาชิก RSPO สามารถใช้วิธีการในการศึกษา HCS+ เพื่อปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 ได้หรือไม่?

บริษัทที่เป็นสมาชิก RSPO ที่ต้องการใช้วิธีการ HCS+ ควรจะ

- i) ใช้วิธีการที่ระบุใน HCS+ เพื่อจัดทำแผนที่ และคำนวณปริมาณคาร์บอนที่เก็บกักบนดิน (ควรเลือกใช้เครื่องมือที่แสดงแผนที่ที่มีความละเอียดสูง เช่น Lidar) 2) และคาร์บอนที่เก็บกักในดิน พร้อมทั้งจัดทำแผนที่การใช้ที่ดินที่ระบุค่าการเก็บกักคาร์บอน
- ii) ใช้ค่าการเก็บกักคาร์บอนที่ 75 ตันคาร์บอน/เฮกแตร์ (รวมค่าคาร์บอนบนดิน/คาร์บอนใต้ดิน/คาร์บอนจากซากพืชที่ย่อยสลาย) เป็นเกณฑ์ในการเลือกพื้นที่ปลูกใหม่ เพื่อให้คาร์บอนสุทธิในพื้นที่ปลูกเป็นกลาง
- iii) ใช้ค่าการเก็บกักคาร์บอนที่ 75 ตันคาร์บอน/เฮกแตร์ สำหรับคาร์บอนในดินเป็นเกณฑ์
- iv) ใช้แนวทางปฏิบัติในการประเมิน GHG ตามกรอบ RSPO หรือโปรแกรมการคำนวณ Palm GHG เพื่อที่จะ
 - a. ประเมินการปล่อย GHG ที่มาจากการบวนการต่างๆในโรงสกัดน้ำมันปาล์ม
 - b. จัดเตรียมแผนการจัดการลดการปล่อย GHG
 - c. จัดตั้งระบบการตรวจติดตาม

9. บริษัทที่เป็นสมาชิก RSPO สามารถใช้เครื่องมือ HCSA เพื่อปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 ได้หรือไม่ ?**บริษัทที่เป็นสมาชิก RSPO ที่ต้องการใช้วิธีการ HCS ควรจะ :**

- i) ใช้วิธีการที่ระบุในเครื่องมือ HCSA เพื่อจัดทำแผนที่ป่าที่เก็บกักคาร์บอนสูง (หมายเหตุ ใน HCSA ไม่มีการคำนวณคาร์บอนที่เก็บกักในดินซึ่งเป็นผลมาจากการห้ามบุกรุกพื้นที่ป่าพรุ หากบริษัทใดเลือกที่จะใช้เครื่องมือ HCSA แสดงว่าบริษัทนั้นจะไม่บุกรุกพื้นที่ป่าพรุ) ดินพรุ เป็นดินที่มีอินทรีย์วัตถุมากกว่า 65% ในระดับความลึก 50 ซม. ขึ้นไป (อ้างอิงจากคู่มือการจัดการที่ดี สำหรับการปลูกปาล์มในพื้นที่ป่าพรุตามกรอบ RSPO)
- ii) จัดทำแผนการดำเนินงาน โดยที่เลือกกว่าพื้นที่ส่วนใดจะนำมาปลูกปาล์มน้ำมัน และพื้นที่ส่วนใดจะดูแลฟื้นฟู
- iii) ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติในการประเมิน GHG ตามกรอบ RSPO / โปรแกรมคำนวณ Palm GHG เพื่อที่จะ
 - a) คำนวณการปล่อย GHG ที่เกิดจากกิจกรรมต่างๆในสวนปาล์ม น้ำมันและโรงสกัดน้ำมันปาล์ม
 - b) จัดเตรียมแผนการจัดการลดการปล่อย GHG รวมถึงมาตรการต่างๆที่จะนำมาใช้
 - c) จัดตั้งระบบการตรวจติดตาม

10. ต้องรายงานอะไรบ้างในรายงานการประเมินการปล่อย GHG ฉบับย่อ เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 ?

เนื้อหาที่ควรระบุในรายงาน ได้แก่ บทสรุปการประเมินการเก็บกักคาร์บอน (ตัวชี้วัดที่ 7.8.1) และบทสรุปแผนการจัดการ (ตัวชี้วัดที่ 7.8.2) ในแนวทางปฏิบัติในการประเมินการปล่อย GHG มีการระบุโครงร่างรายงานอย่างละเอียด ทางบริษัทควรจัดทำรายงานโดยใช้รูปแบบโครงร่างรายงานที่กำหนดไว้

11. ประเด็นอะไรบ้างที่พบข้อบกพร่องในรายงาน ?

ประเด็นที่พบข้อบกพร่อง ได้แก่ :

- ความสับสนกับการวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน (เกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.3) ในบางกรณี การประเมินการเก็บกักคาร์บอนจะยึดเดือนพฤศจิกายน 2548 เป็นปีฐาน แต่ไม่ใช่ข้อบังคับ

- รายละเอียดในแผนที่ไม่ชัดเจน เช่น พื้นที่ส่วนใดจะนำมาใช้ปลูกปาล์มน้ำมัน และส่วนใดจะทำการฟื้นฟู ผลการทวนสอบความแม่นยำของแผนที่กับภาคพื้นดิน
- คำอธิบายเกี่ยวกับชนิดพันธุ์พืชและการเก็บกักคาร์บอนในพื้นที่ปลูกใหม่ ไม่เพียงพอ
- ในกรณีที่อยู่ระหว่างการปลูกปาล์มน้ำมัน (โดยเริ่มปลูกก่อนเดือน มกราคม 2553 และทยอยปลูกในปีถัดไป) หรือในกรณีที่พื้นที่ปลูกใหม่อยู่ในขอบเขตเดียวกับพื้นที่ที่มีการดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว การรายงานการปล่อย GHG ในพื้นที่ปลูกใหม่ ไม่แยกแยะจากพื้นที่เก่าให้ชัดเจน
- ขาดแคลนการทดสอบแนวทางเลือกและการช้อนทับแผนที่ต่างๆ (รวมการประเมิน HCV การประเมิน SEIA และการประเมินการเก็บกักคาร์บอนไว้ในแผนที่เดียวกัน) ในกรณีที่บริษัทมีนโยบายการปลูกป่าไม้และป่าพรุ แนวทางเลือกที่ใช้ในการประเมินการปล่อย GHG ควรมีความสอดคล้องกับนโยบายดังกล่าวด้วย
- แนวทางเลือกอธิบายไม่ชัดเจน และแนวทางเลือกต่างๆยังไม่เหมาะสม
- ไม่มีความชัดเจนว่า การประเมินการเก็บกักคาร์บอนในพื้นที่ปลูกใหม่ ส่งผลให้มีการจัดการส่งเสริมการเก็บกักคาร์บอนในพื้นที่อื่นๆเพิ่มเติม ซึ่งอยู่ภายนอกพื้นที่ HCV ที่ค้นพบ
- คำอธิบายไม่ชัดเจนว่า ได้มีการประมวลผลการประเมินการเก็บกักคาร์บอนร่วมกับการประเมินอื่นๆ (เช่น การประเมิน HCV และการประเมิน SEIA) ด้วยหรือไม่และอย่างไร เพื่อจัดทำแผนการจัดการสวนปาล์มน้ำมัน

12. ความคาดหวังที่จะให้เกษตรกรรายย่อยปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อกำหนดที่ 7.8 ?

สำหรับเกษตรกรรายย่อย การปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อกำหนดเป็นความรับผิดชอบของบริษัทที่ดูแลจัดการโครงการ พื้นที่ปลูกใหม่สำหรับเกษตรกรรายย่อยในโครงการ จำเป็นต้องปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติในการประเมินการปล่อย GHG เกษตรกรรายย่อยแบบอิสระจะมีความยุ่งยากในการประเมินการปล่อย GHG เนื่องจากขาดแคลนทรัพยากรและแนวทางการปฏิบัติสำหรับเกษตรกรรายย่อยแบบอิสระ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดที่ 7.8 ทั้งนี้ คณะทำงาน ERWG และคณะทำงานเกษตรกรรายย่อย (SHWG) จะร่วมกันจัดทำแนวทางปฏิบัติดังกล่าว



**RSPO will transform markets to make
sustainable palm oil the norm**

FIND OUT MORE AT

www.rspo.org